

# Глобальная оценка национальной статистической системы Таджикистана

Заключительный отчет  
Декабрь 2025

Настоящий отчет подготовлен в рамках партнерства между Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Евростатом (Статистическим управлением Европейского союза) и Статистическим управлением Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) в сотрудничестве с Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан.



## Содержание

Список сокращений.....	4
Предисловие.....	6
Резюме Выводы .....	7
Глава 1: Правовая база и профессиональная независимость .....	9
Глава 2: Координация и сотрудничество .....	12
Координация национальной статистической системы.....	12
Координация с донорами и международное сотрудничество .....	12
Глава 3: Мандат на сбор данных.....	14
Глава 4: Достаточность ресурсов.....	15
Структура и организация .....	15
Человеческие ресурсы .....	16
Процедуры назначения.....	17
Финансовые ресурсы .....	17
Глава 5: Приверженность качеству.....	20
Глава 6: Статистическая конфиденциальность и защита данных .....	22
Глава 7: Надежная методология.....	24
<i>Оценка</i> .....	24
Глава 8: Соответствующие статистические процедуры и экономическая эффективность .....	26
Глава 9: Нечрезмерная нагрузка на респондентов .....	28
Глава 10: Актуальность, доступность, беспристрастность и ясность .....	29
Глава 11: Распространение и коммуникация .....	31
Глава 12: Национальные счета и статистика государственных финансов .....	33
Глава 13: Статистика внешней торговли и платежного баланса .....	36
Статистика внешней торговли.....	36
Статистика платежного баланса .....	36
Глава 14: Статистика цен.....	38
Глава 15: Статистика предприятий.....	40
Статистический реестр предприятий.....	40

Статистика транспорта .....	40
Статистика энергетики .....	41
Глава 16: Перепись населения и статистика населения.....	42
Перепись населения и домохозяйств .....	42
Статистика населения.....	42
Глава 17: Статистика рынка труда.....	44
Глава 18: Прочие обследования и статистика домашних хозяйств.....	45
Глава 19: Статистика для целей устойчивого развития.....	47
Доступность данных и мониторинг .....	47
Институциональные условия.....	47
Распространение .....	47
Приложение: Долгосрочные рекомендации .....	49

## Список сокращений

BPM6	Руководство по платежному балансу
CAPI	Компьютерное собеседование
CATI	Компьютеризированное телефонное интервью
CAWI	Компьютерное веб-интервью
CEC	Конференция европейских статистиков
СНГ	Содружество Независимых Государств
СНГ-СТАТ	Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств
СОICOP	Классификация индивидуального потребления по целям
CPA	Статистическая классификация продуктов по видам деятельности
CPI	Индекс потребительских цен
DHS	Демографическое и медицинское обследование
EFTA	Европейская ассоциация свободной торговли
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФИСИМ	Непрямо измеряемые услуги финансового посредничества
GAMSO	Общая модель деятельности для статистических организаций
ВВП	Валовой внутренний продукт
GFS	Статистика государственных финансов
GFSM	Руководство по статистике государственных финансов
ГИС	Географическая информационная система
GLOS	Общий закон об официальной статистике
GPS	Глобальная система позиционирования
GSBPM	Общая статистическая модель бизнес-процессов
HBS	Обследование бюджетов домохозяйств
HLG-PCCB	Группа высокого уровня по партнерству, координации и наращиванию потенциала в области статистики для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
IAEG-SDGs	Межведомственная и экспертная группа по показателям ЦУР
ICD10	Международная классификация болезней
ICD11	Международная классификация болезней для статистики смертности и заболеваемости
ICP	Международная программа сравнительных исследований
МОТ	Международная организация труда
МВФ	Международный валютный фонд
ИОТ	Таблицы затрат и результатов
МСОК	Международная стандартная классификация профессий
ИТ	Информационные технологии
LFS	Обследование рабочей силы
NSO	Национальное статистическое управление
NSS	Национальная статистическая система
PPI	Индекс цен производителей
SDDS	Специальный стандарт распространения данных

ЦУР	Цели в области устойчивого развития
SDMX	Обмен статистическими данными и метаданными
SEEA	Система экологического и экономического учета
СНС	Система национальных счетов
SUT	Таблицы предложения и использования
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных
Наций	
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
VNR	Добровольный национальный обзор



## Предисловие

Глобальная оценка национальной статистической системы Таджикистана была проведена в партнерстве с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) и Статистическим бюро Европейского союза (Евростат) по просьбе Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан (далее в настоящем докладе именуемого «Агентство по статистике»).

Глобальная оценка была проведена г-жой Клаудией Юнкер (Евростат), г-ном Ларсом Свеннеби (Статистическое управление Норвегии, представляющий ЕАСТ), г-ном Стейном Кари Стейнссоном (Статистическое управление Исландии, представляющий ЕАСТ), г-ном Рами Пелтола (ЕЭК ООН), г-жой Стелой Дериволков (ЕЭК ООН) и г-ном Таеке Гялтема (ведущий эксперт — ЕЭК ООН) в сотрудничестве с руководством и сотрудниками Агентства по статистике.

Данная глобальная оценка была организована в основном в соответствии с процедурами нового раунда оценок, запланированного для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, с использованием адаптированной методологии, основанной на отзывах этих стран и пользователей предыдущих оценочных докладов.

Группа по глобальной оценке провела миссию в Душанбе в мае 2025 года. Настоящий доклад и содержащиеся в нем рекомендации основаны на обсуждениях, состоявшихся в ходе этой миссии, а также на документации, предоставленной Агентством по статистике, включая анкету для самооценки, заполненную сотрудниками Агентства по статистике до миссии в Душанбе.

Сотрудничество между международными экспертами и сотрудниками Агентства по статистике было позитивным и конструктивным на всех этапах работы. Международные эксперты хотели бы поблагодарить руководство и сотрудников Агентства по статистике за это.

## Краткое изложение выводов

В целом, группа по глобальной оценке была впечатлена профессионализмом и преданностью делу Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан и других производителей официальной статистики. Несмотря на ограниченные ресурсы, осуществляется комплексная программа работы. Некоторые основные моменты:

- Были предприняты значительные усилия по улучшению статистической инфраструктуры и приведению статистических данных в соответствие с международными стандартами.
- За короткий период Агентство по статистике сумело перейти от бумажной к электронной отчетности со встроенной системой проверки.
- Таджикистан был одной из немногих стран, которым удалось провести перепись населения в срок в 2020 году.
- Существует надежный реестр предприятий и налажено хорошее сотрудничество с налоговым комитетом.
- В целом новый проект закона об официальной статистике выглядит очень хорошо.
- Несмотря на ограниченные ресурсы, ИТ-инфраструктура Агентства по статистике соответствует современным требованиям.
- Для нескольких опросов исследователям предоставляется доступ к интегральным микроданным.
- Были внесены значительные улучшения в веб-сайт Агентства с точки зрения удобства для пользователей и повышения доступности данных.

Со времени проведения предыдущей глобальной оценки были внесены различные улучшения и выполнены рекомендации. Наибольшую проблему представляют финансовые и людские ресурсы. Агентство по статистике является относительно небольшим и располагает лишь ограниченным бюджетом для выполнения всех необходимых задач. Для смягчения этой проблемы могут быть приняты следующие нейтральные бюджетные меры:

- пересмотр структуры и обеспечение большей гибкости в распределении ресурсов, цифровизация, отказ от устаревших статистических продуктов и другие меры по повышению эффективности.
- Развитие обучения персонала, обмен опытом и сотрудничество с университетами для улучшения учебных программ для потенциальных новых сотрудников.
- Введение мер по привлечению и удержанию квалифицированных сотрудников.

Необходимо предпринять дополнительные шаги для дальнейшей модернизации статистической деятельности:

- Увеличить использование административных источников данных и обеспечить их участие или консультации по вопросам улучшения качества и согласования концепций.

- Использование новых источников данных, включая частные данные, и внедрение законодательства, позволяющего получить доступ к этим источникам.
- Усилить методологию и управление качеством, а также ввести общую систему качества и график внедрения последних версий международных классификаций.
- Более своевременное предоставление дезагрегированных данных и включение их в календарь публикаций, когда они становятся доступными в Интернете.
- Дальнейшее совершенствование веб-сайта и уделение большего внимания стратегической коммуникации статистических данных, а также охват большего числа пользователей с помощью продуктов, адаптированных к их потребностям.

В целом, во всех основных областях рекомендуется рассмотреть возможность использования новых источников данных и внедрения последних международных классификаций. Среди других выявленных вопросов можно отметить следующие:

- Уделить приоритетное внимание полному внедрению СНС 2008 года и включить планирование СНС 2025 года в программу работы на 2026 год.
- Улучшить охват недеklarированного импорта и экспорта, а также денежных переводов в платежном балансе.
- Обновление выборки статей ИПЦ и замена рабочих таблиц более функциональным современным решением.
- Включить информацию о группах предприятий в реестр предприятий и улучшить географическую кодировку.
- Для перехода к административной переписи необходимо предпринять ряд мер, а качество административных источников необходимо проверять на основе опросов.
- Необходимо чаще проводить обследование рабочей силы (LFS) и использовать его результаты для улучшения качества и охвата реестров Министерства труда.
- Демографическое и медицинское обследование (ДМО) следует использовать для проверки качества и охвата системы регистрации актов гражданского состояния.

Все рекомендации перечислены в следующих главах с кратким описанием для их пояснения. В Приложении I по просьбе Агентства по статистике эксперты сформулировали ключевые рекомендации на более длительный срок (2030 год и далее).

## Глава 1: Правовая база и профессиональная независимость

### Обзор

Официальная статистика в Таджикистане в настоящее время регулируется следующими законодательными актами:

- Закон Республики Таджикистан «О государственной статистике» (№ 588 от 12 января 2010 г.) (с незначительными изменениями, внесенными в 2010 и 2013 гг.).
- Положение об Агентстве по статистике Республики Таджикистан (№ 862 от 22 апреля 2010 г.) (с изменениями в 2011, 2013 и 2020 гг.).
- Закон Республики Таджикистан «О переписи населения» (№ 523 от 19 мая 2009 года).
- Постановление Правительства Республики Таджикистан о Государственном классификаторе видов экономической деятельности и зарегистрированных субъектов Республики Таджикистан (№ 496 от 8 декабря 1998 года).

Эти законодательные акты реализуются посредством различных других постановлений и указов, а также Национальной стратегии развития статистики Республики Таджикистан, текущая версия которой охватывает период до 2030 года, и ежегодных программ статистической работы. Стратегия и планы работы также представляются на утверждение парламенту, поэтому имеют квазиправовой статус.

Действующий закон отвечает большинству основных требований, но становится все более устаревшим, например, в отношении доступа к административным и другим источникам данных. В связи с этим Агентство по статистике подготовило новый проект закона, который прошел несколько раундов консультаций и в настоящее время находится на рассмотрении в парламенте. В качестве источника для изменений, внесенных в проект закона, был использован Общий закон об официальной статистике, подготовленный ЕЭК ООН, Евростатом и ЕАСТ. Группа по глобальной оценке поддерживает усилия Агентства по обновлению статистического законодательства в Таджикистане. Комментарии и рекомендации в этой главе относятся к проекту закона в том виде, в котором он существовал на момент проведения миссии по оценке (июнь 2025 года). В дополнение к комментариям и рекомендациям в этой главе, вскоре после миссии по глобальной оценке Агентству были также направлены несколько незначительных предложений по редактированию текста.

Группа по оценке отмечает, что законопроект называется «О официальной статистике», а не «О государственной статистике», как раньше. Это изменение приветствуется, поскольку оно уточняет сферу применения закона и укрепляет связь с Основными принципами официальной статистики Организации Объединенных Наций (ОПОС).

Законопроект укрепляет право доступа к административным данным для статистических целей (статья 11). Расширение права доступа к другим нестатистическим источникам (например, частным данным, таким как данные сканеров) помогло бы «обеспечить будущее» этой части закона. Исходя из опыта других стран, в течение следующих 10 лет потребность в доступе к более широкому спектру источников данных, вероятно, станет более важной.

Концепция национальной статистической системы (НСС) введена и определена в статье 2 проекта закона как «совокупность государственных статистических органов и производителей официальной статистики, занимающихся производством и распространением официальной статистики». В той же статье производители официальной статистики определяются как «государственные органы, Национальный банк Таджикистана, местные органы государственной власти и органы самоуправления населенных пунктов и деревень, осуществляющие статистическую деятельность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан» ( ). По-видимому, это определяет сферу деятельности НСС как Агентство по статистике (включая его региональные и местные органы), а также Национальный банк. Однако для облегчения возможного расширения членства в НСС в будущем было бы полезно четко сформулировать критерии включения в НСС. Исходя из международного опыта, эти критерии обычно включают соблюдение ФПОС и включение деятельности в годовую программу статистической работы. Также было бы полезно четко указать, что Агентство выполняет роль координатора НСС (в настоящее время это подразумевается в статье 7(1)).

Статья 25 законопроекта касается качества официальной статистики и в целом соответствует международной передовой практике. Однако эту статью можно было бы еще более усилить, включив в нее ссылку на национальную систему обеспечения качества, предпочтительно применимую ко всей НСС и соответствующую Руководству Организации Объединенных Наций по национальным системам обеспечения качества (<https://unstats.un.org/unsd/methodology/dataquality/>).

Статья 26(1) законопроекта требует от Агентства и других производителей официальной статистики «активно участвовать в международной деятельности по разработке и внедрению статистических стандартов и рекомендаций», однако законопроект не содержит положений, обеспечивающих использование последних версий международных (или национальных) стандартов или классификаций. Этот вопрос можно было бы решить либо в статье 26, либо в главе 3, посвященной статистической деятельности.

Проект закона содержит в статье 8 положения о Межведомственном статистическом совете. Для обеспечения профессиональной независимости и укрепления соответствия международной передовой практике в проекте закона следует уточнить, что этот совет выполняет консультативную, а не надзорную функцию.

Также в связи с профессиональной независимостью широко признано в качестве международной передовой практики (в том числе в Общем законе об официальной статистике), что законы об официальной статистике должны содержать положения, касающиеся назначения и увольнения руководителя национального статистического управления. Цель этого заключается в обеспечении того, чтобы назначения и увольнения производились в соответствии со строго профессиональными критериями и не были политически мотивированными. Это считается ключевым элементом профессиональной независимости официальной статистики и статистиков. В Таджикистане, по-видимому, в настоящее время невозможно включить такие меры в проект закона. Это связано с тем, что уже существует законодательство более высокого уровня о назначении и увольнении высокопоставленных государственных служащих,

которое применяется во всех министерствах и ведомствах. Агентство не считает, что будет возможно получить исключение из этого законодательства в разумные сроки для завершения работы над проектом закона об официальной статистике. Хотя включение положений о строго профессиональных критериях назначения и увольнения главы Агентства в будущее статистическое законодательство должно оставаться долгосрочной целью, краткосрочным решением в интересах прозрачности могло бы быть включение в проект закона текста, который ссылается на законодательство, в соответствии с которым назначается или увольняется глава Агентства.

В целом, группа по глобальной оценке считает возможность модернизации статистического законодательства в Таджикистане очень позитивной и надеется, что рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, помогут максимально использовать преимущества нового закона в ближайшие годы.

### *Рекомендации*

1. Агентство по статистике должно расширить полномочия по сбору данных в проекте закона, включив в них доступ к частным данным.
2. Агентство по статистике должно уточнить критерии членства в НСС и координационную роль Агентства в рамках НСС.
3. Агентство по статистике должно усилить статью о качестве в законопроекте, добавив ссылку на национальную систему обеспечения качества.
4. Агентство по статистике должно включить в законопроект ссылки на использование последних версий соответствующих стандартов и классификаций.
5. Агентство по статистике должно уточнить в законопроекте, что роль Межведомственного статистического совета заключается в выполнении функций консультативного органа.
6. Агентство по статистике должно либо включить в проект закона критерии назначения и увольнения руководителя Агентства, либо, если это невозможно в настоящее время, предусмотреть в проекте закона ссылку на законодательство, регулирующее эти вопросы.

## **Глава 2: Координация и сотрудничество**

### **Координация национальной статистической системы**

Статистическая система Таджикистана является централизованной, а ведущую роль в ней играет Агентство по статистике при Президенте. Другие учреждения, в том числе Национальный банк, Министерство финансов, Таможенная служба и отраслевые министерства, такие как Министерство здравоохранения, Министерство образования и Министерство окружающей среды, также предоставляют данные.

Межведомственный статистический совет поддерживает разработку политики, методологические усовершенствования и инновации. Агентство по статистике возглавляет усилия по межведомственному сотрудничеству, а такие механизмы, как открытое распространение данных, пресс-брифинги и обратная связь с пользователями, повышают подотчетность и доверие общественности. Агентство по цифровизации было создано для стимулирования модернизации и цифровизации страны, и в настоящее время ведется работа по налаживанию сотрудничества между этими двумя учреждениями.

Статистическая деятельность осуществляется в соответствии с годовыми и квартальными программами, охватывающими 231 форму, в которых опросы сочетаются с административными записями. Законодательные положения обязывают учреждения и физических лиц предоставлять отчетность, а за предоставление недостоверных данных предусмотрены штрафные санкции. Сотрудничество с профильными министерствами оформлено соглашениями, что привело к созданию практических систем обмена данными, таких как EMIS для образования, DEFIS для здравоохранения и экологические счета.

Агентство по статистике также председательствует в методологических советах и готовит интегрированную платформу данных для укрепления взаимодействия между министерствами. Эти меры направлены на повышение своевременности, прозрачности и качества статистических данных для более эффективного информирования национальной политики и приведения ее в соответствие с международными стандартами.

### **Координация с донорами и международное сотрудничество**

Международное сотрудничество играет важную роль в укреплении системы. Агентство имеет давние партнерские отношения с Всемирным банком, МВФ, агентствами ООН, ФАО, ЭСКАТО и другими организациями, способствуя мониторингу ЦУР и получая целевую поддержку доноров (например, ЕС в области данных о здравоохранении, ФАО в области сельского хозяйства, ЮНФПА в области демографической статистики). Участие в глобальных платформах, таких как IAEG-SDGs и HLG-PCCB, способствовало приведению в соответствие с международными стандартами.

Несмотря на эти усилия, международное сотрудничество по-прежнему в основном носит проектный характер и фрагментировано. К числу проблем относятся ограниченная устойчивость поддержки со стороны доноров, трудности с поддержанием современных ИТ-систем и систем SDMX, а также недостаточность механизмов для обмена знаниями, полученными в ходе международных тренингов, между всеми

сотрудниками. В то же время долгосрочная перспектива в различных областях (ИТ, коммуникация и распространение информации, людские ресурсы и т. д.) позволила бы структурировать и сфокусировать усилия, избегая дублирования и пересечения ресурсов.

В целом, Агентство и его партнеры добились значительного прогресса в укреплении координации и сотрудничества, несмотря на ограниченные ресурсы. Для обеспечения устойчивости необходимы дальнейшие усилия по институционализации сотрудничества между агентствами, разработке долгосрочных стратегий в области ИТ, качества и коммуникации, а также более полному использованию международной поддержки для развития потенциала.

### ***Оценка***

Группа по глобальной оценке встретила с высокомотивированными и преданными своему делу профессионалами. Группа по глобальной оценке может рекомендовать продолжить текущие инициативы, учитывая при этом следующие соображения и предложения:

### ***Рекомендации***

7. Агентство по статистике должно разработать ряд конкретных стратегий в поддержку общей стратегии агентства, таких как ИТ, качество и коммуникации, обучение персонала.
8. Агентство должно обеспечить себе официальный консультативный статус в Агентстве по цифровизации, чтобы гарантировать качество и согласованность со статистическими концепциями.
9. Агентство должно обеспечить свое участие в любых обсуждениях межведомственных проектов.
10. Сотрудники Агентства должны делиться результатами международных тренингов и семинаров со всеми сотрудниками.
11. Агентство по статистике должно вносить свой вклад в разработку учебных программ по статистике для среднего и высшего образования.

### **Глава 3: Мандат на сбор данных**

Мандат на сбор данных кажется ясным, и нет никаких проблем со сбором данных от министерств, государственных органов, предприятий или частных лиц. Статистическая программа определяет требования к данным от других ведомств, и они соблюдаются. Агентство по статистике имеет право налагать штрафы в случае, если предприятия не предоставляют данные. Данные от государственных органов в основном поступают в агрегированном формате, и запрос на микроданные, возможно, не был полностью протестирован, поскольку агентство, как правило, не запрашивает данные на микроуровне.

В связи с тем, что работа над новым законом о статистике находится на завершающей стадии, Агентство по статистике должно рассмотреть возможность расширения мандата по сбору данных, включив в него частные данные, такие как данные мобильных телефонов или интернета, а также данные о покупках товаров в супермаркетах (данные сканеров). Учитывая, что закон о статистике не меняется очень часто, важно учитывать будущие потребности в данных.

#### ***Рекомендации***

12. Агентство по статистике должно получить доступ к административным базам данных микроданных для статистических целей.
13. Агентство должно расширить полномочия по сбору данных, включив в них доступ к частным данным.
14. Агентство должно изучить новые источники данных, включая частные данные, такие как данные о транзакциях из кассовых аппаратов.

## Глава 4: Достаточность ресурсов

Агентство по статистике реализовало некоторые из рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущей глобальной оценки в 2012 году, такие как организация обучения своих экспертов английскому языку, но многие из рекомендаций той оценки по-прежнему актуальны, хотя и в несколько скорректированном виде. Были также выявлены новые области, требующие улучшения, и вынесены соответствующие рекомендации.

### Структура и организация

Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан подчиняется Президенту Республики и подотчетно исполнительному аппарату Президента. Оно состоит из центрального агентства (с штатом около 67 сотрудников), главного вычислительного центра (с 168 должностями, из которых 78 в настоящее время заняты), 68 региональных отделений и 4 областных отделений. Из общего числа должностей в Агентстве и его региональных и областных отделениях (527) в настоящее время занято 479, что соответствует уровню вакансий около 9%.

Должности в Агентстве и его региональных отделениях распределены следующим образом: 67 в Агентстве, 48 в областном отделении Душанбе, 125 в области Сугд, 160 в области Халтон, 32 в регионе Гбао и 48 в районах регионального подчинения.

Региональные статистические управления являются основными получателями бумажных анкет от респондентов и джамоатов (сельских муниципалитетов), и их основной задачей является преобразование бумажных анкет в электронные файлы данных, которые передаются в главный вычислительный центр. Джамоаты оснащены ноутбуками и ведут так называемые книги учета домохозяйств, содержащие большой объем данных. Данные передаются как городскими, так и сельскими муниципалитетами в ответственное региональное статистическое управление, которое, в свою очередь, обрабатывает и частично проверяет данные перед их передачей в главный вычислительный центр Агентства по статистике.

В главном вычислительном центре работают сотрудники, которые не являются государственными служащими, большинство из них – ИТ-специалисты и программисты. Его основные задачи и обязанности связаны с приемом заполненных анкет и отчетов от респондентов и региональных статистических управлений, проверкой их правильности, обработкой и передачей данных в Агентство для дальнейшей проверки и публикации. Вычислительный центр также получает данные от владельцев административных реестров и обрабатывает их для составления официальной статистики.

С введением электронной отчетности от респондентов статистических данных и возможностью прямой передачи данных из муниципалитетов в вычислительный центр, характер работы и задачи региональных статистических управлений, а также главного вычислительного центра, возможно, потребуют изменения, поскольку электронная отчетность заменит бумажные анкеты и сделает процесс сбора и передачи данных более эффективным и менее трудоемким.

В связи с этим Агентству по статистике может быть полезно проанализировать структуру Агентства и его подчиненных органов. Хотя некоторые контактные пункты в городских и сельских муниципалитетах могут по-прежнему быть необходимы для поддержания хороших отношений с респондентами и их обучения, некоторые другие органы могут больше не быть необходимыми или могут быть сокращены с точки

зрения ресурсов. Кроме того, продолжающаяся цифровизация каналов статистической отчетности, все более широкое использование имеющихся административных данных и необходимость уделять больше внимания методологии и аналитической работе могут привести к сокращению потребности в персонале вычислительного центра и увеличению числа сотрудников Агентства по статистике, которые будут заниматься такими вопросами, как методология, качество и распространение информации. Такое перераспределение может потребовать рассмотрения при условии, что Агентству по статистике будет предоставлена гибкость бюджета, а перераспределение между главным вычислительным центром и Агентством по статистике ( ) и внутри департаментов Агентства по статистике будет разрешено законодательством.

## **Человеческие ресурсы**

Агентство имеет фиксированное число сотрудников, распределенных по фиксированным должностям в организационной структуре, и не имеет права перераспределять сотрудников на другие должности, в другие департаменты или перемещать сотрудников между Агентством и главным вычислительным центром. Если сотрудник желает перейти в другой департамент, это возможно на основании заявления сотрудника и наличия вакансии в другом департаменте. Продвижение сотрудников на более высокие должности происходит на основе заявления и конкурса. Эта строго регламентированная система распределения должностей создает препятствия для назначения сотрудников на новые приоритетные задачи, такие как внедрение нового СНС2025. Она также делает структуру Агентства очень жесткой и, таким образом, препятствует более частой ротации, особенно молодых и новых сотрудников, которые могли бы извлечь выгоду из более гибкой схемы мобильности для расширения своих знаний и повышения мотивации остаться в Агентстве.

Большинство сотрудников Агентства имеют высшее образование, и поскольку возрастная структура Агентства очень сбалансирована между различными возрастными группами, можно наблюдать довольно высокую долю молодых сотрудников (почти 50 % в возрастной группе 18-35 лет). Кроме того, доля новых сотрудников довольно высока, поскольку примерно 1/3 вновь нанятых сотрудников остается в Агентстве менее 5 лет.

Кроме того, в настоящее время не существует процесса оценки имеющихся навыков сотрудников, а также процесса определения навыков, необходимых в будущем, что важно с учетом последних изменений в официальной статистике, перехода к использованию других источников данных, помимо статистических обследований. Обучение сотрудников проводится на разовой основе, когда сотрудник выражает потребность в обучении и когда имеется внутренний опыт для проведения обучения. Кроме того, некоторые сотрудники Агентства посещают учебные курсы, предлагаемые международными донорами, но для более эффективного использования знаний и результатов этих немногих внешних учебных курсов Агентству следует рассмотреть возможность более эффективного использования знаний и результатов этих немногих внешних учебных курсов путем более систематического обмена информацией в Агентстве.

Структура персонала, включающая много новых сотрудников, требует внедрения комплексных программ обучения в различных областях статистики и использования ИТ для обработки и проверки данных. Для решения структурной проблемы, лежащей в основе отсутствия систематического обучения, Агентство могло бы рассмотреть возможность использования знаний академических кругов и опыта университетов для

проведения таких учебных курсов. Кроме того, привлечение университетов и взаимодействие с ними может одновременно помочь в поиске потенциальных будущих сотрудников для Агентства. Эти программы обучения необходимы для повышения уровня знаний сотрудников Агентства, особенно новых сотрудников, в области производства официальной статистики и программирования ИТ для статистической обработки. Они также могут способствовать повышению привлекательности Агентства как работодателя для привлечения сотрудников в области ИТ и методологии, а также повышению мотивации сотрудников оставаться в Агентстве.

В целях дальнейшего улучшения предложения по обучению Агентство могло бы ввести более систематическую оценку потребностей своих сотрудников в обучении, включая потребности в обучении в новых областях, таких как обработка и переработка данных из новых источников. Это поможет разработать комплексную программу обучения для сотрудников Агентства, которая потенциально могла бы быть использована для обращения к международным донорам за поддержкой.

### **Процедуры назначения**

Назначения на высокие должности на уровне директора Агентства и заместителей директора осуществляются Президентом Республики, а назначения руководителей департаментов и отделов штаб-квартиры ( ) осуществляются либо на основе конкурсов, либо из резервного списка потенциальных руководителей, причем в последние годы большинство назначений на этом уровне осуществлялось по последней процедуре. Экспертный персонал назначается на основе конкурсов.

В региональных отделениях процедуры назначения руководителей отличаются. Руководитель регионального отделения назначается директором Агентства на основании рекомендации местной администрации региона, при этом иногда проводится собеседование для проверки знаний в области статистики. Желательно, чтобы процедуры найма через Агентство и его региональные отделения были гармонизированы и предпочтительно основывались на управленческих и знаниях, необходимых для руководства региональным статистическим отделением.

### **Финансовые ресурсы**

Бюджет Агентства по статистике и главного вычислительного центра начинает формироваться с учетом данных 68 региональных и 4 областных отделений, которые направляют в Агентство свои финансовые запросы на следующий год (бюджетная сумма на одного сотрудника). Агентство, в свою очередь, рассчитывает общий бюджет, необходимый для Агентства и его подчиненных офисов на следующий год, и направляет свое предложение в Министерство финансов. Бюджет утверждается Министерством и предоставляется Агентству на ежеквартальной основе, причем на каждый квартал применяются разные процентные доли от общего бюджета. Существует связь между годовой программой статистических работ, поскольку программа содержит информацию о необходимом бюджете, но бюджет, предоставляемый Агентству, обычно ниже, чем указано в программе работ. Примерно 69% бюджета необходимо для выплаты заработной платы, а 31% используется для всех других услуг. Бюджет на международные поездки и участие в семинарах и симпозиумах за рубежом не предусмотрен. На ИТ-оборудование Агентство получает 20 000 долларов США в год, чего достаточно для приобретения нескольких компьютеров, но не для инвестиций в обновление ИТ-инфраструктуры. Обычно эти расходы покрываются иностранными донорами, последним из которых является проект,

финансируемый Всемирным банком. Для ремонта здания или других более крупных инвестиций Агентство может запросить бюджет у правительства, но такие запросы не всегда удовлетворяются.

Хотя бюджет разделен по бюджетным статьям, таким как статья заработной платы, нет возможности использовать неиспользованные части бюджета заработной платы (например, образовавшиеся в результате вакансий) для других целей, даже для повышения заработной платы других сотрудников, за исключением небольшого временного повышения, не превышающего 30%. Заработная плата в главном вычислительном центре и в региональных отделениях ниже, чем в Агентстве по статистике, а заработная плата в Агентстве по статистике немного ниже, чем в министерствах, и неконкурентоспособна по сравнению с заработной платой в частном секторе.

Нет связи между национальной стратегией развития статистики и годовой программой статистических работ.

Для проведения переписей Агентство получает от правительства отдельный бюджет на основе хорошо обоснованных аргументов о необходимости их проведения для страны, как это было в случае переписи населения в 2020 году.

## **Рекомендации**

### *Структура и организация*

15. Агентству по статистике рекомендуется проанализировать организационную структуру Агентства и его подчиненных органов, в том числе роль главного вычислительного центра, с учетом продолжающейся цифровизации.
16. Агентству по статистике рекомендуется рассмотреть возможность перераспределения ресурсов из процессов, выигрывающих от усиления цифровизации, в области, нуждающиеся в укреплении, такие как ИТ, методология, качество, распространение и коммуникация, а также другие центральные вспомогательные службы.

### *Человеческие ресурсы*

17. Агентству по статистике рекомендуется проанализировать способы внутреннего перераспределения ресурсов между статьями бюджета с учетом передового опыта стран с аналогичными условиями.
18. Агентству по статистике следует рассмотреть возможность создания двух отдельных департаментов или групп по вопросам окружающей среды и сельского хозяйства.
19. Агентству по статистике следует определить имеющиеся и необходимые навыки, в том числе для обработки новых источников данных, и соответственно разработать программу обучения персонала.
20. Агентству по статистике следует систематически делиться результатами международных тренингов и семинаров со всеми сотрудниками Агентства.
21. Агентству по статистике рекомендуется рассмотреть возможность сделать программу мобильности среди своих сотрудников более гибкой для квалифицированного персонала.

22. Агентству по статистике следует рассмотреть возможность применения единой процедуры назначения на национальном и региональном уровнях на основе конкурсов.
23. Агентству по статистике рекомендуется в экспериментальном порядке ввести гибкий график работы, чтобы повысить мотивацию сотрудников и привлекательность агентства как работодателя.
24. Агентству по статистике следует укреплять сотрудничество с университетами в области статистических курсов и программирования, в том числе с целью привлечения выпускников в качестве будущих сотрудников Агентства.

## Глава 5: Приверженность качеству

В Агентстве по статистике нет отдела или подразделения, занимающегося вопросами качества, поскольку работа по обеспечению качества входит в задачи отдела статистической методологии и классификаций. Хотя в законе о статистике упоминаются такие основные принципы, как актуальность, объективность, научная обоснованность, своевременность, надежность, беспристрастность, статистическая конфиденциальность, прозрачность, открытость, доступность и согласованность для обеспечения качества официальной статистики, в нем нет никаких дальнейших ссылок на применяемые стандарты качества или общую систему обеспечения качества.

Поэтому в настоящее время работа по обеспечению качества в основном ограничивается проверкой качества первичных данных, полученных от респондентов, которые должны соблюдать положения административного кодекса, обязывающего их предоставлять достоверные и правдивые данные. Для контроля качества данных на местах проводятся инспекционные проверки руководством. Кроме того, административные данные, используемые для составления официальной статистики, проходят проверку качества первичными получателями данных. Однако концепции качества, выходящей за рамки простого качества первичных данных, не существует, поэтому не была разработана политика качества, которая бы поместила управление качеством в более широкие рамки.

Агентство по статистике планирует продолжить работу по улучшению качества административных данных и сотрудничать с международными организациями в области качества, но не имеет четких указаний и рекомендаций по разработке системы качества для Агентства и национальной статистической системы.

Кроме того, хотя модель статистического бизнес-процесса применяется к статистическим процессам, она не используется для более систематического мониторинга качества данных.

Поскольку качество данных и, следовательно, базовая система качества для национальных статистических систем и их продуктов являются важными элементами современной статистической системы и сравнительным преимуществом официальной статистики в мире данных, Агентство по статистике имеет возможность активизировать свою работу в области качества в ближайшие годы, включив качество в свой новый закон о статистике и разработав более широкую систему качества и систему обеспечения качества, включая качество данных обследований, административных данных и новых источников данных. Для поддержки этой концептуальной работы и последующего внедрения системы качества Агентству рекомендуется создать специальный отдел или группу по качеству, которая при поддержке международных доноров могла бы разработать систему качества и соответствующую систему управления качеством и начать использовать такие процессуальные рамки, как GSBPM, для мониторинга качества на всех этапах производства статистики.

### ***Рекомендации***

25. Агентству по статистике рекомендуется рассмотреть возможность создания горизонтального отдела по методологии и качеству для поддержки разработки рамок качества.
  26. Агентству по статистике следует разработать общую систему управления качеством, лежащую в основе внедрения системы качества.
  27. Агентству по статистике рекомендуется внедрить GAMSQ/GSBPM, например, для управления качеством и выявления областей, в которых можно повысить эффективность.
- 3     Агентство по статистике должно усилить статью о качестве в законопроекте, добавив ссылку на национальную систему обеспечения качества.*

## **Глава 6: Статистическая конфиденциальность и защита данных**

### ***Обзор***

Конфиденциальность данных определена в законодательстве об официальной статистике, а дополнительные рекомендации по практической реализации содержатся во внутренней документации различных производителей официальной статистики. Национальная стратегия развития статистики также укрепляет принцип обеспечения конфиденциальности при обработке статистических данных.

Респонденты информируются о своих правах и обязанностях при предоставлении информации. Все формы статистических обследований содержат на титульном листе заявление о том, что собираемая информация используется исключительно в статистических целях.

### ***Оценка***

Со времени проведения предыдущей глобальной оценки был достигнут значительный прогресс в укреплении защиты данных. Применение новых технологий позволило обеспечить более эффективные меры по защите конфиденциальности данных. Однако эти достижения также вводят новые правовые и технические требования для обеспечения безопасности и конфиденциальности данных на различных платформах.

Усиление институциональной независимости производителей официальной статистики также способствовало улучшению практики обеспечения конфиденциальности. Агентство по статистике также воспользовалось международными рекомендациями и опытом других стран в области внедрения передовой практики.

Однако для полного соблюдения Основных принципов официальной статистики (принцип 6) новый закон об официальной статистике должен более четко формулировать исключительное использование первичных статистических данных для статистических целей, не допуская никаких исключений из этого принципа.

Крайне важно повышать осведомленность как пользователей, так и поставщиков данных о защите и конфиденциальности данных. Это поможет обеспечить точность ответов в статистических обследованиях и переписях, а также разъяснить надлежащее использование статистических данных для различных целей, способствуя большей прозрачности.

Предоставление доступа к микроданным для исследовательских целей должно осуществляться в полном соответствии с требованиями конфиденциальности и защиты данных. Агентство по статистике планирует проводить семинары для повышения осведомленности об этих вопросах через различные форумы и каналы коммуникации.

### ***Рекомендации***

28. Агентство по статистике должно усилить положение об исключительном использовании первичных статистических данных в статистических целях, устранив любые исключения в новом законе о статистике.

29. Агентство должно улучшить информирование респондентов о правилах и практике конфиденциальности данных.

## Глава 7: Надежная методология

### *Обзор*

Статистические методологии и выбор источников данных основываются исключительно на профессиональных и научных критериях. Это подкрепляется законодательными и институциональными рамками, а также международными обязательствами страны.

Агентство по статистике обеспечивает соответствие международным стандартам путем включения глобальных рекомендаций и кодексов практики в национальное законодательство и методологические рамки и привержено соблюдению Основных принципов официальной статистики ООН.

Существует система внедрения основных международных стандартов и методологий, обеспечивающая соответствие статистических показателей потребностям пользователей. Текущая практика распространения данных, включая предоставление необходимых метаданных, в целом соответствует Специальному стандарту распространения данных (ССДД) МВФ. Метаданные предоставляются наряду с ключевыми показателями, такими как национальные счета, индексы потребительских и производительских цен, статистика государственных финансов, денежно-кредитная статистика и платежный баланс.

### *Оценка*

Соблюдение последних международных рекомендаций и изучение опыта других стран имеют важное значение для поддержания надежной методологии во всех областях статистики. Агентство по статистике признает важность внедрения международных систем обмена данными и метаданными, таких как стандарт SDMX (обмен статистическими данными и метаданными), для повышения доступности и прозрачности метаданных для пользователей.

Ключевым методологическим усовершенствованием стало бы принятие статистической классификации продуктов (товаров и услуг) в соответствии с пересмотренной Классификацией продуктов по видам деятельности (CРА 2008), а также обновление классификации занятости в соответствии с пересмотренной МСОК-88. Также необходимо разработать полный набор годовых счетов по институциональным секторам и подготовить квартальные оценки ключевых макроэкономических показателей в соответствии с требованиями СНС 2008 года.

Академическое и научное сообщество выразило заинтересованность в участии в методологических дискуссиях в рамках специальной рабочей группы.

Агентство по статистике должно обеспечить доступность подробных метаданных, включая описания статистических методов и процедур, на своем веб-сайте. Планируемые улучшения в использовании общей модели статистических бизнес-процессов (GSBPM) будут способствовать более качественной документации процессов и методологий производства статистики.

Агентство определило несколько приоритетных областей для методологического развития. К ним относятся модернизация статистического реестра предприятий и совершенствование систем классификации в соответствии с международными

стандартами. Все большее внимание уделяется также использованию административных источников и источников больших данных. Планируется провести методологические исследования с целью совершенствования расчета коэффициента использования производственных мощностей и учета производственных затрат как в промышленности, так и в строительстве. Будет проанализирован международный опыт с целью совершенствования статистики строительства, в частности в области выборки, сбора данных и оценки неофициальной экономики в строительстве.

В ответ на развитие цифровой экономики Агентство по статистике разрабатывает методологии выборочных обследований, которые отражают новые формы предоставления товаров и услуг через Интернет. Также ведутся работы по более широкому совершенствованию методов сбора данных, включая разработку новых подходов к выборочным обследованиям домохозяйств. Предпринимаются усилия по гармонизации методологий расчета показателей Целей в области устойчивого развития (ЦУР) с международными стандартами.

### ***Рекомендации***

30. Агентство по статистике должно планировать внедрение последних версий международных статистических классификаций, например, переход от МКБ-10 к МКБ-11.
31. Агентству рекомендуется изучить практику других стран по совершенствованию статистических реестров.
32. Агентству следует и далее совершенствовать использование административных источников данных и данных, находящихся в частном владении, для целей официальной статистики.
33. Агентству следует улучшить качество квартальной экономической статистики, изучив возможности получения большего объема данных на дискретной квартальной основе; новые возможности могут появиться после принятия нового закона о государственном бюджете.

## Глава 8: Соответствующие статистические процедуры

### *Обзор*

Агентство по статистике постепенно модернизирует и оцифровывает свои процессы производства статистической информации, в основном посредством ряда проектов. Достигнут значительный прогресс, и экономическая эффективность, по-видимому, значительно улучшилась. Соблюдение международных стандартов в рамках Национальной статистической системы Таджикистана в целом находится на высоком уровне. Расширено внедрение передовой практики других стран, в основном после проведения учебных семинаров, ознакомительных поездок и других международных обменов опытом.

Некоторые сотрудники Агентства знакомы с Общей моделью статистических бизнес-процессов (GSBPM) и общей международной работой по модернизации официальной статистики на основе стандартов, а также с переходом к более процессно-ориентированному производству статистики. Однако Агентство еще не использует GSBPM в качестве основы для систематической документации и оценки процессов производства статистики. Другие страны, которые сделали это, сообщили о значительных преимуществах, связанных с повышением эффективности и экономической эффективности за счет большей стандартизации процессов. На международном уровне документирование процессов на основе GSBPM все чаще используется для поддержки внедрения систем обеспечения качества. В настоящее время Агентство, по-видимому, находится на таком этапе своего развития, когда оно могло бы действительно извлечь выгоду из следования международной передовой практике в этой области.

Как и многие другие национальные статистические системы, Агентство переходит от сбора данных на бумажных носителях к сбору данных в электронном виде, а также все чаще использует административные и другие нестатистические источники данных. Это оказывает давление на организационную структуру, которая была разработана для сбора данных на местном уровне вручную. Многие другие национальные статистические управления, сталкивающиеся с аналогичным давлением, рассматривают возможность перераспределения ресурсов с непосредственного сбора данных на другие виды деятельности, способствующие интеграции данных и использованию новых источников данных. Это может означать перемещение некоторых ресурсов из региональных структур для поддержки централизованных видов деятельности в штаб-квартире, особенно в таких областях, как методология, обеспечение качества, информационные технологии, распространение информации и коммуникация.

### *Рекомендации*

34. Агентство по статистике должно продолжать внедрять GAMS/GSBPM, например, для управления качеством и выявления областей, в которых можно повысить эффективность.
35. Агентству рекомендуется рассмотреть, как цифровизация может освободить ресурсы, которые могут быть перераспределены для укрепления центральных служб поддержки, включая ИТ, методологию, качество, распространение и коммуникацию.



## Глава 9: Нечрезмерная нагрузка на респондентов

Производители официальной статистики должны соблюдать баланс между своими потребностями в данных и нагрузкой на респондентов, связанной с представлением отчетности. В течение последних нескольких лет Агентство по статистике внедрило электронную систему отчетности. Помимо оптимизации всего процесса сбора и производства данных, это упростило процедуру отчетности и снизило нагрузку на респондентов. Общее количество форм, рассылаемых респондентам, сократилось с около 8 миллионов в 2017 году до 1,5 миллиона в 2022 году. По состоянию на 2025 год используется 231 различная форма отчетности, 100 из которых являются «межведомственными», т. е. адресованными министерствам или другим государственным органам.

Агентство придерживается практики сбора данных от всех предприятий, а не от выборочной группы. В результате большое количество требований по непрерывной отчетности, часто с высокой частотой, значительно влияет на нагрузку на респондентов. Проект закона о статистике признает эту проблему и конкретно упоминает «упрощение государственных процедур и сокращение повторяющихся статистических отчетов» в качестве одного из полномочий, предоставленных Агентству (статья 7(11)). Агентство имеет ежегодную процедуру пересмотра и потенциальной ревизии форм отчетности, в которой участвуют все департаменты и подразделения организации.

Альтернативные источники данных представляют собой возможность для дальнейшего снижения нагрузки на респондентов. По возможности следует использовать данные, уже имеющиеся в министерствах и других государственных органах. Следует всегда изучать новые источники данных, такие как открытые данные из Интернета или «большие данные» в различных формах. Сюда входят данные, находящиеся в частной собственности, такие как данные о транзакциях из кассовых аппаратов или данные мобильных телефонов от операторов связи.

### *Рекомендации*

36. Агентству рекомендуется пересмотреть практику сбора данных с полным охватом предприятий и рассмотреть в качестве альтернативы подход на основе скользящей выборки.
37. Агентству следует постоянно оценивать количество и содержание отчетных форм с целью устранения устаревших требований к данным.
38. Агентству рекомендуется начать изучение новых источников данных.

## Глава 10: Актуальность, доступность, беспристрастность и ясность

### Обзор

Все пользователи должны иметь одновременный доступ к новым данным и знать, когда данные будут опубликованы. Это обеспечивает равный доступ и свидетельствует о беспристрастности. Статья 16 о распространении официальных статистических данных нового Закона о государственной статистике гарантирует это:

*«2. Уполномоченный орган своевременно распространяет информацию о дате публикации и метаданных. 3. Все пользователи имеют право на равный и одновременный доступ к данным официальной статистики, за исключением конфиденциальных данных, содержащих индивидуальную информацию об отдельных статистических единицах».*

График распространения статистической информации доступен на веб-сайте Агентства по статистике (и включает других производителей официальной статистики). В нем указана периодичность и запланированная дата публикации. Информация о том, будут ли и когда будут доступны электронные данные, отсутствует. Информация о задержках и их причинах не предоставляется.

Политики и другие пользователи нуждаются в данных, которые имеют отношение к принятию текущих решений, и эти данные должны быть основаны на самых последних данных и достаточно дезагрегированы по соответствующим группам (например, по возрасту, географическому положению, социальной группе). По многим направлениям самые последние доступные данные относятся к двум-трем годам назад (а на портале открытых данных самые последние данные часто относятся к 2020 году), и доступны только общие суммы или дезагрегированные данные более высокого уровня.

Регулярные консультации с группами пользователей позволяют обеспечить актуальность производимых данных. Агентство по статистике проводит ежеквартальные опросы удовлетворенности пользователей среди представителей академических кругов, министерств, международных организаций, региональных правительств и посольств. Это также следует использовать для определения возможности отказа от существующих сборов данных, чтобы ресурсы могли быть направлены на более актуальные.

Важно регулярно встречаться с текущими и потенциальными пользователями, чтобы обсудить текущие и будущие потребности, а также продемонстрировать потенциальные услуги, которые могут быть предоставлены, поскольку они не всегда могут быть в достаточной мере осведомлены о доступных вариантах.

### Рекомендации

39. Агентство по статистике должно обслуживать более широкую группу пользователей в обществе (широкую общественность, предприятия и т. д.) и консультироваться с ними по поводу их потребностей.
40. Агентство должно инвестировать в более своевременные и дезагрегированные данные.
41. Агентство должно публиковать ежегодный календарь публикаций, включающий онлайн-данные с датой и временем публикации, а также планировать свою работу соответствующим образом и своевременно информировать о задержках.

42. Агентство по статистике и другие производители официальной статистики должны пересмотреть статистическую программу с целью выявления устаревших статистических продуктов.

## Глава 11: Распространение и коммуникация

Статистические данные создаются для использования. Поэтому очень важно, чтобы статистические данные и информация, имеющие отношение к пользователям, доходили до как можно большего числа пользователей. В Главном вычислительном центре был создан отдел информации и публикаций, который занимается продвижением и распространением статистической информации. Для эффективного взаимодействия со всеми различными группами пользователей необходимо создать команду, ответственную за все аспекты коммуникации статистической информации, включая модернизацию веб-сайта (в рамках отдела публикаций или в сотрудничестве с ним). Основное внимание должно уделяться не только продвижению публикаций, но и разработке дополнительных материалов, адаптированных для различных групп пользователей и представленных в доступном и актуальном формате. Это также включает более активную роль в обучении различных групп пользователей статистической грамотности. Статистическая грамотность в Таджикистане ограничена. Даже студенты университетов имеют ограниченный доступ к статистике. Во многих странах Национальное статистическое управление проводит обучение или сотрудничает с образовательными учреждениями в этой области. Для этого можно расширить хорошее сотрудничество, которое Агентство уже имеет с различными академическими учреждениями. Исследователи указали, что они хотели бы иметь доступ к микроданным для исследовательских целей. Полезным могло бы быть содействие доступности микроданных для исследователей через Национальный архив данных, а также добавление других (анонимизированных) опросов (с процедурой утверждения доступа для обеспечения конфиденциальности и предотвращения неправомерного использования информации).

Пользователи отметили, что веб-сайт Агентства по статистике был улучшен и стал более удобным для пользователей. Данные и статистика распространяются через таблицы Excel и публикации в формате pdf. Кроме того, данные доступны на портале открытых данных, где можно создавать базовые таблицы или карты, а таблицы можно изменять и загружать в формате Excel. Портал открытых данных пока не предоставляет метаданные. Пользователи упомянули портал ЦУР как хороший пример удобного для пользователей портала.

Предполагаются дальнейшие улучшения, которые могут включать создание специализированных порталов для конкретных групп пользователей, а также большее количество графиков и многомерных интерактивных таблиц. Метаданные предоставляются в файлах pdf, однако они не адаптированы для конкретных групп пользователей, и особенно для пользователей, не являющихся экспертами, трудно понять, какая информация наиболее актуальна для интерпретации данных.

В целом Агентство по статистике добилось значительного прогресса. Сейчас важно приступить к разработке комплексной стратегической коммуникационной структуры, охватывающей различные аспекты. Ее можно разрабатывать постепенно, начиная с наиболее актуальных аспектов.

### *Рекомендации*

43. Агентство по статистике должно создать специальную группу по коммуникации и распространению информации и обучить персонал.
44. Агентство должно разработать стратегическую коммуникационную структуру и рассмотреть возможность охвата таких областей, как:

- a. Идентификация групп пользователей и разработка продуктов в соответствии с их потребностями.
  - b. Программы обучения для пользователей данных, например, для специалистов в области СМИ по использованию веб-сайта и интерпретации статистических данных.
  - c. Процедура для продуктов и метаданных, ориентированных на пользователя (адаптированных к потребностям пользователей, с полной информацией только по ссылке).
  - d. Процедуры исправления и управления ошибками.
45. Агентство должно и далее улучшать удобство использования, доступность и согласованность веб-сайта.
46. Агентство должно рассмотреть возможность создания специальных порталов для определенных групп пользователей, например, для учащихся начальных школ, или по конкретным темам, таким как гендерные вопросы или окружающая среда.
47. Агентство должно предотвращать дублирование информации на других правительственных веб-сайтах, поощряя размещение ссылок на веб-сайт Агентства.
48. Агентство должно рассмотреть возможность более эффективного продвижения использования микроданных, доступных на портале *data*.
49. Агентство должно публиковать данные в Интернете сразу же после их официального обнародования.
29. *Агентство должно улучшить информирование респондентов о правилах и практике конфиденциальности данных.*

## **Глава 12: Национальные счета и статистика государственных финансов**

### ***Обзор***

#### **Национальные счета**

Агентство по статистике составляет широкий набор показателей в соответствии с Системой национальных счетов (СНС). К ним относятся интегрированные счета, счета институциональных секторов, текущие и капитальные трансферты, конечное потребление, изменения запасов, валовой внутренний продукт (ВВП), валовой национальный доход, национальный располагаемый доход, сбережения, валовое накопление капитала и чистое кредитование/заимствование. ВВП по рыночным ценам рассчитывается с использованием всех трех стандартных подходов: производства, расходов и доходов.

Производственный подход применяется как по текущим, так и по постоянным ценам и рассчитывается ежемесячно, ежеквартально и ежегодно. Расходный подход также рассчитывается по текущим и постоянным ценам на ежеквартальной и ежегодной основе. Доходный подход в настоящее время применяется только по текущим ценам и на ежегодной основе. Кроме того, валовой региональный продукт оценивается как по текущим, так и по постоянным ценам с квартальной (кумулятивной) и ежегодной периодичностью.

Эти расчеты соответствуют международным стандартам, включая NACE Rev. 2, 2008 SNA, классификацию институциональных секторов, классификацию товаров и услуг, BPM6 и Руководство по статистике государственных финансов 2001 года (GFS 2001).

#### **Статистика государственных финансов**

Составление статистики государственных финансов основано на данных, ежемесячно предоставляемых Министерством финансов. Они включают предварительные данные на основе метода начисления и окончательные годовые данные, которые обычно доступны с задержкой примерно в восемь месяцев. Классификация доходов и расходов государственного бюджета соответствует международному стандарту GFS 2001.

### ***Оценка***

#### **Национальные счета**

Несмотря на ограниченные ресурсы, Агентство по статистике добилось значительного прогресса в улучшении статистики национальных счетов с момента проведения предыдущей глобальной оценки. Достигнут существенный прогресс в переходе от СНС 1993 года к СНС 2008 года, при этом многие ключевые элементы уже реализованы. Также завершён переход от NACE Rev. 1 к NACE Rev. 2, что соответствует одному из требований СНС 2008 года.

Было внедрено несколько методологических усовершенствований. На основе данных Обследования рабочей силы (ОРС) 2016 года были разработаны новые оценки неофициальной экономики, а торговые маржи были обновлены на основе данных обследования 2016 года. Расчет косвенно измеряемых услуг финансового посредничества (FISIM) был усовершенствован в соответствии с СНС 2008 и БПМ6.

Улучшения были также внесены в оценку производства и промежуточного потребления Национального банка и других финансовых учреждений, а также в государственном секторе.

Агентство провело оценку услуг по обслуживанию жилья, занимаемого собственниками, и ввело двойную дефляцию в расчетах ВВП. Метод расчета ВВП по расходам был усовершенствован с использованием подробных данных Обследования бюджетов домохозяйств (HBS), и расходы домохозяйств на FISIM теперь оцениваются в соответствии с СНС 2008 года. С 2017 года квартальные оценки ВВП составляются с использованием как метода производства, так и метода расходов в соответствии с требованиями МВФ по SDDS. Были составлены таблицы предложения и использования (SUT) и таблицы затрат и результатов (ИОТ) за 2016–2019 годы.

Также была проведена предварительная работа по улучшению источников данных для внедрения Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ). Однако Агентство сталкивается с нехваткой квалифицированного персонала, что ограничивает темпы внедрения.

В настоящее время квартальные данные составляются и публикуются по отдельным взятым кварталам, хотя большинство исходных данных являются кумулятивными. Рекомендуется изучить возможности сбора и обработки большего количества первичных данных на основе отдельных кварталов в целях повышения качества.

Основные проблемы включают нехватку людских ресурсов, необходимость улучшения источников данных, переход к дискретной системе учета квартальных данных, обновление данных HBS в соответствии с COICOP 2018 и дальнейшее совершенствование оценок неофициальной экономики.

Планы развития на будущее включают полное внедрение СНС 2008, улучшение оценки неофициальной экономики с использованием новых данных из ОСЗ 2025, регулярный сбор данных по СУТ и ИОТ, внедрение СЭЭА, разработку тематических счетов (например, по туризму) и поэтапный переход к СНС 2025.

Для успешной реализации этих амбициозных планов необходимо тщательно расставить приоритеты. Даже если для тематических счетов, таких как туризм, имеется внешнее финансирование, может быть нецелесообразно выделять текущие или потенциальные внутренние ресурсы на их составление. Аналогичным образом, несмотря на высокий спрос со стороны пользователей, составление ежемесячных оценок ВВП является ресурсоемкой задачей (примерно четыре дня в месяц). Следует рассмотреть, могут ли легкодоступные краткосрочные показатели служить аналогичным аналитическим целям. Пользователи также ожидают, что временные ряды с достаточной степенью детализации будут более своевременно публиковаться на портале открытых данных.

### **Статистика государственных финансов**

В области статистики государственных финансов текущая классификация государственного бюджета еще не соответствует СНС 2008 года. Для достижения соответствия Министерство финансов должно перейти на обновленный международный стандарт GFS 2014. После этого перехода потребуются методологические рекомендации, обучение персонала и экспертная поддержка для улучшения статистического анализа данных о государственных финансах.

Также было признано, что для улучшения качества данных, собираемых местными статистическими органами и бухгалтерами предприятий, необходимы совместные семинары с участием специалистов Министерства финансов и Национального банка. Эти усилия будут способствовать общему улучшению статистики государственных финансов и ее приведению в соответствие с международными стандартами.

### ***Рекомендации***

50. Усилить отдел национальных счетов для выполнения предстоящих приоритетных задач.
51. Агентство по статистике должно тщательно расставить приоритеты в своей деятельности; рассмотреть возможность отложить создание тематического счета туризма.
52. Агентству следует рассмотреть возможность замены ежемесячного ВВП легкодоступными краткосрочными показателями.
53. Агентство должно уделить приоритетное внимание полному внедрению СНС 2008 года, включая финансовые счета и недостающие статьи.
54. Агентство должно улучшить оценки неофициальной экономики с использованием данных обследования рабочей силы 2025 года.
55. Агентство должно регулярно составлять СУТ и ИОТ; использовать данные обследования расходов предприятий для повышения качества.
56. Агентство должно улучшить оценки жилья, занимаемого собственниками, с использованием всех доступных источников данных.
57. Агентство должно рассмотреть возможность включения планирования СНС 2025 года в программу работы на 2026 год; рассмотреть возможность создания специальной рабочей группы.
58. Министерство финансов должно перейти к использованию структуры Руководства по статистике государственных финансов (GFSM) 2014 года, как только будет принят новый закон о государственном бюджете.

## **Глава 13: Статистика внешней торговли и платежного баланса**

### **Статистика внешней торговли**

Статистика внешней торговли товарами и услугами составляется Департаментом статистики торговли и услуг Агентства по статистике в соответствии с международными классификациями и рекомендациями, в частности, общей методологической базой, разработанной в Сообществе независимых государств (СНГ), и определениями, изложенными в руководствах Организации Объединенных Наций. Статистика торговли товарами основывается в основном на данных таможенных деклараций, обработанных и агрегированных на уровне 10-значного гармонизированного стандарта (ГС) Государственной таможенной службой. В настоящее время Агентство не имеет доступа к микроданным в форме первичных таможенных деклараций, но Программа развития статистики на 2025–2030 годы предусматривает дальнейшую интеграцию между Агентством и информационными системами Государственной таможенной службы. Данные об экспорте и импорте электроэнергии и газа предоставляются соответствующими компаниями Таджикистана через систему регулярной отчетности Агентства. Оценки незадекларированного импорта и экспорта не включаются.

Данные для составления статистики внешней торговли услугами получаются от всех ассоциаций, предприятий и организаций, занимающихся внешнеэкономической деятельностью, независимо от формы собственности. Респонденты представляют данные через систему регулярной отчетности Агентства. Статистика составляется в национальной валюте и в долларах США, по странам-партнерам и по видам услуг.

### **Платежный баланс**

Платежный баланс составляется Национальным банком Таджикистана на основе данных собственной системы отчетности, системы отчетности Агентства по статистике, Министерства финансов и других государственных органов. Система банковской отчетности охватывает два типа респондентов: банки, которые отчитываются как о своих собственных операциях, так и об операциях своих клиентов, и другие предприятия-резиденты, имеющие счета за рубежом. Система отчетности Агентства по статистике охватывает международную торговлю товарами и услугами, взаимные обязательства предприятий с внешнеэкономическими партнерами, иностранные инвестиции в Таджикистан и инвестиции резидентов Таджикистана за рубежом. Операции регистрируются по методу начисления.

Платежный баланс составлен в соответствии с рекомендациями руководств МВФ (ВРМ5 и ВРМ6). Он составляется ежеквартально и публикуется через 90 дней после окончания отчетного периода.

Ряд проблем, выявленных в ходе предыдущей оценки (принцип начисления против кассового принципа, разделение государственного сектора и государственных предприятий, принцип собственности против принципа резидентства), были решены. Неполный охват денежных переводов остается проблемой, отчасти из-за многогранного характера инфраструктуры переводов.

### **Рекомендации**

59. Агентству по статистике рекомендуется продолжать работу по интеграции с информационной системой Государственной таможенной службы.

60. Агентству следует продолжать усилия по разработке оценок незадекларированного экспорта и импорта.
61. Национальному банку следует продолжать изучать способы улучшения охвата денежных переводов в платежном балансе.
62. Национальному банку следует обеспечить составление платежного баланса в соответствии с последними международными рекомендациями и подготовиться к внедрению 7-го издания Руководства по интегрированному платежному балансу и международной инвестиционной позиции (BPM7) ( ).

## Глава 14: Статистика цен

Отдел цен и тарифов Агентства по статистике состоит из шести сотрудников. Они составляют ежемесячный индекс потребительских цен (ИПЦ), ежемесячный индекс цен производителей (ИЦП) и специальные индексы цен на строительство, сельское хозяйство и перевозку грузов. Кроме того, цены на отдельные продукты питания отслеживаются на региональном уровне и публикуются еженедельно. В рамках Международной программы сравнения (МПС) отдел собирает данные о ценах для обработки в СНГСТАТ и, в конечном итоге, в штаб-квартире МПС. Начата работа по разработке индексов экспортных и импортных цен на основе таможенных данных.

Цены ИПЦ собираются на местном («районном») уровне, в основном сборщиками цен, посещающими физические торговые точки. Точки продаж отбираются централизованно. Первоначально данные обрабатываются на местном уровне, а затем передаются в региональные («областные») отделения Агентства, которые рассчитывают среднюю цену по всем районам в пределах области. Эти средние цены передаются в центральный офис Агентства и взвешиваются по численности населения каждой области, чтобы получить среднюю цену по стране для каждого товара. Расчет ИПЦ осуществляется в производственной среде на основе электронных таблиц (MS Excel). Поскольку исходные микроданные не предоставляются, центральное отделение Агентства не имеет возможности проверить наличие выбросов в исходных данных о ценах. В целях обеспечения качества данных о ценах проводится обучение сотрудников местных и региональных отделений.

Список товаров одинаков для всех регионов. Он состоит из 112 продуктов питания, 336 других товаров и 100 услуг. Текущий список товаров был составлен в 2015 году и с тех пор не пересматривался. Веса агрегирования основаны на данных обследования бюджетов домохозяйств (HBS) и пересматриваются ежегодно. Предстоящее внедрение СОICOP 2018 потребует широкого сотрудничества с HBS.

Данные о ценах для составления ИЦП собираются через регулярную систему электронной отчетности Агентства. В соответствии с установленной практикой Агентства данные собираются не из выборки, а от всех соответствующих предприятий. Проверка данных и последующее составление индекса осуществляются полностью в центральном офисе Агентства. Это также относится к индексам цен на строительство, сельское хозяйство и транспорт. В настоящее время рассматривается возможность разработки регионального ИЦП на уровне областей.

Многие страны используют данные о транзакциях из кассовых аппаратов в процессе расчета ИПЦ. Это способствует как улучшению качества, так и снижению нагрузки на респондентов. Настоятельно рекомендуется, чтобы Агентство начало изучать эту возможность, наряду с данными из Интернета и других нетрадиционных источников данных.

### *Рекомендации*

63. Агентству по статистике рекомендуется заменить текущую рабочую среду на основе электронных таблиц более функциональным решением в соответствии с общими тенденциями в области сбора и обработки данных в Агентстве.
64. Агентству следует пересмотреть и обновить выборку позиций ИПЦ, чтобы лучше отражать текущий потребительский спрос и учитывать изменения качества.

65. Агентству следует начать подготовку к внедрению СОICOP 2018.
66. Агентству рекомендуется изучить новые источники данных, такие как данные о транзакциях из кассовых аппаратов.
67. С учетом ситуации с ресурсами Агентству следует пересмотреть необходимость разработки регионального ИПЦ.

## **Глава 15: Статистика деловой активности ( )**

### ***Обзор***

По согласованию с Агентством по статистике, в настоящей глобальной оценке основное внимание уделяется статистическому реестру предприятий, статистике транспорта и статистике энергетики.

Другие данные по предпринимательской деятельности собираются Агентством на основе обязательной ежемесячной, ежеквартальной и ежегодной отчетности всех зарегистрированных компаний, а также выборочных данных от индивидуальных предпринимателей. Это хорошо отлаженная система с высоким уровнем отклика, но нагрузка на предприятия кажется довольно высокой по сравнению с некоторыми другими странами. Хотя на данном этапе нет конкретных рекомендаций, в долгосрочной перспективе Агентству, возможно, потребуется рассмотреть альтернативные источники данных и/или более широкое использование выборочных данных.

### **Статистический реестр предприятий**

Реестр предприятий ведется Агентством по статистике. Он обновляется на основе административных данных, поступающих из Налогового комитета и Министерства юстиции. Данные Налогового комитета охватывают предприятия и индивидуальных предпринимателей и передаются через онлайн-соединение. Данные Министерства юстиции охватывают органы государственной власти, но пока не оцифрованы.

Текущая система реестра основана на Microsoft Access, но в связи с внедрением подхода «единого окна» для регистрации предприятий разрабатывается новая система базы данных, в которой предприятия могут зарегистрироваться один раз, а их информация передается всем соответствующим министерствам и ведомствам, включая Агентство по статистике. Это положительное изменение, которое должно улучшить своевременность регистрации новых предприятий и выявления неактивных.

Основными единицами, указанными в реестре, являются предприятия и местные подразделения/учреждения. В настоящее время в Таджикистане существует небольшое количество групп предприятий, и они в основном относятся к финансовому сектору. Наблюдается рост числа многонациональных предприятий и групп, а также существует несколько совместных предприятий между таджикскими и иностранными компаниями. Это означает, что со временем, в соответствии с международными рекомендациями, вероятно, будет становиться все более важным регистрировать группы предприятий, иностранную собственность и другие типы бизнес-структур.

Реестр содержит адреса и геопространственные коды на уровне местных муниципалитетов. Этого достаточно для текущих целей, но по мере развития других статистических реестров (в частности, предлагаемого реестра населения) хранение более подробной информации о географическом положении станет важным для облегчения связи между реестрами. В идеале это будет иметь форму координат x-y для каждого предприятия и местной единицы.

### **Статистика транспорта**

Агентство по статистике составляет статистику транспорта на основе прямых отчетов транспортных предприятий и административных данных Министерства транспорта.

Охватываемые области включают автомобили, воздушный транспорт, общественный транспорт и дороги. Статистика составляется в соответствии с рекомендациями по транспортному сектору Статистического комитета Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ). Планы на будущее включают новые показатели по электромобилям и другим новым видам транспорта, использование GPS и датчиков движения для измерения транспортных потоков, а также оценки выбросов парниковых газов по видам транспорта. Потребуется обучение по сложным темам транспортной статистики.

### **Статистика энергетики**

Статистика в области энергетики, собираемая Агентством по статистике, охватывает производство, передачу, распределение и потребление электроэнергии, которая в основном производится гидроэлектростанциями. Данные о производстве электроэнергии ежемесячно предоставляются производителями, и в соответствии с рекомендациями Международного энергетического агентства был разработан энергетический баланс. В планах на будущее — разработка данных для показателей ЦУР, связанных с энергетикой, а также показателей энергоэффективности.

### ***Рекомендации***

68. Агентство по статистике и Министерство юстиции должны перейти к электронной передаче данных о государственных предприятиях для статистического реестра предприятий.
69. Агентству по статистике рекомендуется изучить передовой международный опыт по включению информации о группах предприятий в реестр предприятий.
70. Агентству по статистике следует рассмотреть возможность улучшения уровня географической кодировки в статистическом реестре предприятий, в идеале путем добавления координат x-y.

## **Глава 16: Население Перепись и статистика населения**

### **Перепись населения и домохозяйств**

В 2020 году перепись в целом проводилась в соответствии с международными стандартами, несмотря на ряд проблем, вызванных пандемией COVID-19.

После переписи 2020 года подразделение по переписи было расформировано, и только один эксперт по-прежнему работает в Агентстве по статистике, где он в настоящее время работает в другом подразделении. Сохранение постоянного подразделения по переписи в настоящее время невозможно по финансовым и юридическим причинам. Важно создать постоянное подразделение по переписи, чтобы сохранить экспертные знания и предоставить пользователям доступ к данным переписи. Информация о переписи доступна только в формате PDF на веб-сайте Агентства по статистике.

Географическая информационная система (ГИС) использовалась на бумаге, но не в электронном виде, и не могла быть использована для идентификации зданий. Агентству необходимо координировать свои действия с кадастровым бюро, чтобы получить точные географические координаты для переписи 2030 года и иметь точные данные о зданиях.

Для переписи 2020 года было введено использование электронного сбора данных с помощью планшетов (CAPI). Однако часть данных переписи была собрана на бумаге, особенно в сельских районах. Причинами такого решения были отсутствие подключения к Интернету, опасения по поводу проблем с планшетами и ограниченные технические навыки интервьюеров.

### **Статистика населения**

Действующее законодательство предполагает, что родители регистрируют рождение ребенка в органах гражданского состояния, но цель состоит в том, чтобы регистрацией занимались врачи, а не родители. Для Агентства по статистике важно продолжить реализацию этого плана, чтобы повысить надежность данных о рождаемости и младенческой смертности.

Агентство ставит перед собой амбициозную задачу создать реестр населения. Существуют определенные процедуры, такие как книги по домохозяйствам, и были предприняты шаги по созданию реестра адресов. Однако в статистической системе слабо развита традиция использования микроданных, что не способствует созданию современного реестра населения с координированными индивидуальными идентификационными номерами. Данные, в том числе данные о миграции, в основном передаются из министерств и ведомств в Агентство в агрегированном виде, и эксперты Агентства по статистике, по-видимому, удовлетворены этим.

### **Рекомендации**

71. Агентство по статистике должно обеспечить постоянное место в организационной структуре для нужд переписи с целью сохранения знаний, а также для последующего и предварительного планирования.
72. Агентство по статистике должно планировать переход к переписи на основе реестра, сгенерированного из интегрированной системы административных и статистических реестров с единым идентификатором личности и домохозяйства.
73. Агентство должно использовать кадастровые, геопространственные и изобразительные данные для создания структуры зданий и жилищ и для оказания

помощи переписчикам при проведении традиционной или комбинированной переписи.

74. Агентство должно рассмотреть возможность публикации более подробных результатов переписи в удобном для пользователей формате на веб-сайте.
75. Агентство должно продолжить запланированную регистрацию важных событий врачами в дополнение к традиционной регистрации актов гражданского состояния ближайшими родственниками.
76. Агентство должно включить личные идентификаторы в оцифрованные книги учета домохозяйств и аналогичные реестры, используемые в городах, поскольку это может стать основой для интегрированной системы административных реестров.
77. Агентство должно обратиться за международной помощью для создания надежного высококачественного интегрированного реестра, включающего информацию о населении, домохозяйствах и жилищных условиях.
78. Агентство должно более широко использовать электронный сбор данных для переписи 2030 года и принять необходимые меры по технической подготовке сборщиков данных.

## Глава 17: Статистика рынка труда

Статистика рынка труда, доходов и занятости основана на данных, собираемых из различных источников. Обширная информация собирается с помощью ежемесячных, ежеквартальных и ежегодных форм. Ключевые данные собираются от предприятий на ежемесячной основе (число работников, заработная плата, рабочее время, по типу занятости). База данных налогового комитета содержит информацию об индивидуальных/независимых работниках, а сельскохозяйственное подразделение предоставляет данные о количестве работников в зарегистрированных физических лицах и фермах, а Министерство труда, миграции и занятости предоставляет дополнительную информацию о лицах, ищущих работу и участвующих в программах занятости. Предприятия должны предоставлять им информацию обо всех вакансиях.

Более подробную информацию предоставляет обследование рабочей силы (ОРС). Агентство по статистике начало использовать определение МОТ для безработицы в 2016 году, и с 2025 года вся методология МОТ будет применяться к ОРС. К сожалению, ОРС не проводится регулярно, и последнее обследование было проведено в 2016 году (а предыдущие — в 2004 и 2009 годах). В целях экономии средств Агентство планирует объединить LFS с обследованием бюджетов домохозяйств. Также планируется составлять ежегодные статистические данные на основе реестров.

Единственным источником комплексной и сопоставимой на международном уровне статистики по труду является обследование рабочей силы (LFS). Важно собирать такие данные по крайней мере на ежегодной основе. Они также могут быть использованы для улучшения качества реестров путем проверки качества и соответствия определениям МОТ, а также для оценки степени охвата неформального сектора.

### *Рекомендации*

79. Агентство по статистике должно проводить обследование рабочей силы не реже одного раза в год (и включать его в годовую программу работы) и пересмотреть возможность объединения его с обследованием бюджетов домохозяйств, поскольку это ухудшит качество обоих обследований.
80. Агентство должно улучшить согласованность реестров занятости и безработицы Министерства труда с определениями МОТ.

## **Глава 18: Другие обследования и статистические данные по домашним хозяйствам**

- Обследование бюджетов домохозяйств (HBS)
- Демографическая и медицинская статистика (DHS)
- Обследования использования времени (TUS)

Обследование бюджетов домохозяйств собирает информацию о доходах, бедности, а также потреблении и является одним из основных источников социально-экономической статистики. Для статистики потребления, которая является основой для ИПЦ, Агентство по статистике отказалось от использования дневников и перешло к традиционным анкетам с 7- и 30-дневными отчетными периодами в зависимости от типа отчитываемых товаров. Начиная с 2020 года, с помощью экспертов Всемирного банка, ОБД было усовершенствовано. В 2008 году размер выборки был увеличен до 3000 домохозяйств, и Всемирный банк теперь предлагает увеличить его до 4000 домохозяйств для дальнейшего улучшения охвата.

Агентство проводит несколько опросов при финансовой и экспертной помощи Всемирного банка. Демографическое и медицинское обследование (DHS) дает оценку по различным вопросам, связанным со здоровьем, включая насилие в семье и другие показатели по гендеру, а также для мониторинга ЦУР. Учитывая деликатность этой и других тем, интервьюера сопровождает специалист по здравоохранению, который берет пробы крови и измеряет артериальное давление.

Обследование использования времени является еще одним проектом, спонсируемым Всемирным банком. Распределение результатов составляет около 60% женщин и 40% мужчин, что не соответствует распределению населения по половому признаку. Это могло быть вызвано процедурой замены выбывших участников, а также привести к дополнительным искажениям за счет исключения относительно большего числа респондентов из подгрупп, которые менее охотно участвуют в опросе (например, домохозяйства с двумя работающими членами, более обеспеченные домохозяйства или домохозяйства с малообразованными/неграмотными главами). Рекомендуется, чтобы Агентство по статистике провело исследование возможных искажений в ответах на вопросы опроса об использовании времени, а также других опросов, которые оно проводит. Следует рассмотреть возможность использования весовых коэффициентов опроса и других мер противодействия в случае обнаружения искажений в ответах на вопросы опроса.

Агентство по статистике предоставляет на своем веб-сайте микроданные из обследования использования времени (TUS), DHS, HBS, а также обследований лиц с ограниченными возможностями и туризма. Однако научное сообщество, по-видимому, не использует эти данные в полной мере. Опубликованные результаты обследований доступны только в формате PDF, а не в виде веб-таблиц.

### ***Рекомендации***

81. Агентство по статистике должно провести углубленный анализ охвата/совершенствования системы регистрации актов гражданского состояния и использовать результаты DHS для выявления проблем в системе регистрации актов гражданского состояния.

82. Агентство по статистике должно изучить распределение отсутствия ответов между демографическими или социальными группами для всех опросов и способы противодействия смещению отсутствия ответов, если оно обнаружено в данных.

## Глава 19: Статистика для целей устойчивого развития

### Доступность данных и мониторинг

Мониторинг целей в области устойчивого развития (ЦУР) в стране опирается на множество источников, включая переписи населения и сельского хозяйства, обследования домохозяйств (ДХС, ЛФС, ХБС), административные данные и формы статистической отчетности. Эти разнообразные данные дают частичную, но фрагментарную картину прогресса.

Из 234 глобальных показателей ЦУР 30 не имеют отношения к национальному контексту, в результате чего остается 202 показателя, подлежащих мониторингу. Однако в настоящее время доступны только 36 показателей. Вклад различных учреждений варьируется: Агентство по статистике предоставляет данные по 49 показателям, Министерство здравоохранения — по 31, а Министерство экономики не предоставляет данных, считая себя пользователем данных, а не их производителем. Последний комплексный анализ доступности данных по ЦУР был проведен в 2020 году, что подчеркивает необходимость обновленного обзора.

### Институциональные условия

На институциональном уровне в 2019 году была создана межведомственная группа, в которую вошли 21 ведомство, для координации работы по ЦУР, хотя попытки создать специальное подразделение не увенчались успехом. Страна участвовала в глобальных инициативах, в том числе в качестве члена IAEG-SDGs (2017–2019 гг.), и увязала свою национальную стратегию с Повесткой дня на период до 2030 года. Добровольные национальные обзоры были представлены в 2016 и 2023 годах.

### Распространение

Для распространения информации был создан национальный портал ЦУР<sup>1</sup> на основе платформы Open SDG при поддержке СДОООН и МФСР и дополнен системой отслеживания ЦУР в сотрудничестве с ЭСКАТО. Хотя портал регулярно обновляется, по-прежнему существуют проблемы с интеграцией SDMX. Несмотря на то, что для автоматизации извлечения данных был внедрен веб-сервис SDMX, недавние изменения в центре обработки данных и новые версии Евростата создали технические препятствия, а поддержка внедрения была ограниченной.

В настоящее время через SDG Tracker публикуется 131 показатель, и предпринимаются усилия по улучшению качества данных и расширению их доступности. В дальнейшем приоритетами являются организация семинаров для межведомственной группы, увеличение объема дезагрегированных данных посредством опросов, таких как LFS, укрепление сотрудничества с учреждениями-хранителями и наращивание статистического и технического потенциала Агентства по статистике. Улучшение публикации и коммуникации результатов будет иметь решающее значение для укрепления прозрачности и доверия пользователей к мониторингу ЦУР.

---

<sup>1</sup> <https://tajstat.github.io/sdg-site-tajikistan/tg/>

## ***Оценка***

Группа по оценке была впечатлена прогрессом, достигнутым в мониторинге ЦУР, несмотря на ограниченность людских, финансовых и технических ресурсов. Это свидетельствует о твердой приверженности Агентства по статистике и его способности максимально использовать имеющиеся возможности для продвижения Повестки дня на период до 2030 года.

В то же время, высказанные проблемы побудили группу по оценке вынести следующие рекомендации:

## ***Рекомендации***

83. Агентство по статистике должно возглавить и организовать регулярные межведомственные групповые встречи для обсуждения и решения вопросов, а также разработать дорожную карту на основе наиболее актуальных ЦУР для национального планирования.
84. Агентство должно обратиться к местным международным организациям с просьбой оказать более активную помощь НСС.
85. Агентство должно рассмотреть возможность организации тренингов (и обратиться за помощью к соответствующим международным организациям) по GitHub и SDMX, что позволит Агентству по статистике обновлять метаданные и соответствующие материалы для мониторинга Повестки дня на период до 2030 года.
86. Агентство должно подготовить и распространить на самом высоком уровне отчет о текущей ситуации в области мониторинга ЦУР с конкретными рекомендациями и указанием ответственных учреждений.
87. Агентство должно добавить в программу работы и структуру специальный раздел по ЦУР, ответственный за оценку, улучшение и информирование о прогрессе в достижении национальных ЦУР .

## Приложение: Долгосрочные рекомендации

Хотя многие рекомендации остаются актуальными в течение более длительного периода, рекомендации, содержащиеся в Глобальном оценочном докладе, сосредоточены на краткосрочной и среднесрочной перспективе (около 5 лет, до следующего цикла). В связи с быстрыми изменениями в официальной статистике более долгосрочная перспектива не представляется возможной. Однако по просьбе Агентства по статистике группа экспертов сформулировала ряд рекомендаций, имеющих более долгосрочную перспективу:

- a. Агентство по статистике должно ввести процедуру пересмотра статистического законодательства каждые 5–7 лет, чтобы обеспечить его актуальность и надлежащее выполнение.
- b. Агентство по статистике должно укрепить свою ведущую роль в координации деятельности и инициатив в области развития, связанных с официальной статистикой, и взять на себя более активную роль в управлении данными в рамках национальной экосистемы данных.
- c. Агентство по статистике должно предоставить учебные материалы, которые могут быть использованы в учебных программах статистических курсов в национальной системе образования.
- d. Агентство должно следить за новейшими технологиями безопасной и эффективной передачи данных от поставщиков в НСИ.
- e. Агентство по статистике должно обеспечить адаптацию/обновление системы качества в соответствии с последними международными рекомендациями и системами качества, в том числе в отношении статистики из нескольких источников и использования частных данных и других внешних источников данных.
- f. Агентство по статистике должно изучить возможности более активного участия в международных мероприятиях по модернизации официальной статистики.
- g. Агентство по статистике должно рассмотреть возможность внедрения моделей и стандартов, дополняющих GSBPM, в частности:
  - i. Общую модель статистической информации (GSIM) — для документирования и оптимизации управления информацией и информационных потоков.
  - ii. Общая модель деятельности статистических организаций (GAMSO) — для поддержки оптимизации организационных структур.
- h. Агентству рекомендуется играть активную роль в построении доверительных отношений с частными владельцами данных с целью установления взаимовыгодных договоренностей об обмене данными.

- i. Агентству следует разработать этические рамки для оценки новых запросов данных на предмет дублирования и других критериев, которые предотвращают чрезмерную или ненужную нагрузку на респондентов.
- j. Агентству следует продолжать инвестировать в использование административных, геопространственных и других источников с широким охватом, которые являются своевременными и высокочастотными по своей природе, чтобы иметь более частые и более детализированные данные.
- k. Агентство должно постоянно отслеживать потребности существующих и новых групп пользователей и консультироваться с ними по поводу их потребностей.
- l. Агентство должно создать специальную медиа-группу для поддержки соответствующих новостных агентств в постоянно меняющейся медиа-среде (включая социальные сети), которая могла бы предоставлять им готовые материалы, подходящие для конкретных платформ, в поддержку их официальных релизов.
- m. Агентству рекомендуется изучить возможности включения жилья, занимаемого собственниками, в ИПЦ в тесном соответствии с национальными счетами.
- n. Агентство по статистике должно рассмотреть альтернативные источники данных и/или более широкое использование выборочных методов для зарегистрированных компаний и индивидуальных предпринимателей.
- o. Агентство должно изучить передовой международной опыт и новые источники данных для улучшения предоставления отраслевой бизнес-статистики, особенно в приоритетных областях транспорта и энергетики. Например, о влиянии все более широкого использования электромобилей на оба сектора.
- p. Агентство должно стремиться к проведению переписи, полностью основанной на регистрах. Эта долгосрочная цель должна учитываться при разработке регистров, установлении требований к поставщикам данных, а также при подборе и найме персонала.
- q. Агентство должно стремиться к ежемесячной публикации показателей рынка труда, рассматривая как варианты сбора данных на основе опросов и реестров, так и их сочетание.
- r. Агентство по статистике должно стремиться максимально использовать данные реестров для проведения своих обследований, чтобы снизить затраты и нагрузку на респондентов, а также для проверки качества и моделирования отсутствия ответов.
- s. Агентство должно применять самые передовые методы в области разработки опросов, обработки данных и проверки качества. Эта цель должна учитываться при найме и обучении персонала.
- t. Агентство по статистике должно обсудить уроки, извлеченные из измерения и мониторинга ЦУР, а также возможные меры, которые могут быть приняты

Агентством по статистике и на национальном уровне, в том числе в отношении повестки дня в области развития на период после 2030 года.

- и. Агентство должно предвидеть и поддерживать повестку дня на период после 2030 года и участвовать в международных, региональных и национальных дискуссиях по поводу системы показателей на период после 2030 года.